



Warszawa, dnia 29 stycznia 2024 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.34.2022.ŁW

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 3 lit. f, ust. 5, ust. 6 oraz art. 6 ust. 1 w zw. z art. 37 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r., s. 6, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”), art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385 ze zm., dalej jako: „PE”) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775, ze zm., dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 14 grudnia 2022 r., znak: Z/392/DP-PR-WK.070.2.2018.105, o zatwierdzenie metody wyznaczania międzyobszarowych zdolności przesyłowych w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Baltic¹ zgodnie z art. 37 ust. 3 rozporządzenia 2017/2195, uzupełnionego następnie pismami z dnia 15 lutego 2023 r., znak: Z/70/DP-PR-WK.070.2.2018.107, 28 kwietnia 2023 r., znak: Z/212/2023DP-PR-WK.070.2.2018.110, 23 października 2023 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.121, 27 listopada 2023 r., znak: Z/682/DP-PR-WK.070.2.2018.125 oraz 26 stycznia 2024 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.129,

postanawiam

zatwierdzić metodę wyznaczania międzyobszarowych zdolności przesyłowych dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Baltic opisaną w dokumencie „Metoda OSP CCR Baltic dotycząca wyznaczania międzyobszarowych zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania zgodnie z art. 37 ust. 3 rozporządzenia Komisji (EU) 2017/2195

¹ Regiony wyznaczania zdolności przesyłowych zostały ustalone decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki numer 06/2016 z dnia 17 listopada 2016 r. (opublikowaną na stronie internetowej ACER: https://www.acer.europa.eu/sites/default/files/documents/Individual%20Decisions/ACER%20Decision%2006-2016%20on%20CCR_0.pdf), ze zmianami.

z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 14 grudnia 2022 r., znak: Z/392/DP-PR-WK.070.2.2018.105, strona postępowania administracyjnego – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”), będąca wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, złożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zatwierdzenie metody wyznaczania międzyobszarowych zdolności przesyłowych dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Baltic (dalej jako: „region Baltic”) opisany w dokumencie „Metoda OSP CCR Baltic dotycząca wyznaczania międzyobszarowych zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania zgodnie z art. 37 ust. 3 rozporządzenia Komisji (EU) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” z dnia 25 października 2022 r. (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „metoda wyznaczania zdolności”).

Następnie PSE S.A. wniosła pismem z dnia 15 lutego 2023 r., znak: Z/70/DP-PR-WK.070.2.2018.107, o zawieszenie postępowania w sprawie zatwierdzenie metody wyznaczania zdolności w regionie Baltic, argumentując to faktem, iż operatorzy systemów przesyłowych regionu Baltic zidentyfikowali potrzebę dokonania zmian w przedłożonej do zatwierdzenia metoda wyznaczania zdolności oraz potrzebę dokonania ponownych konsultacji publicznych.

Pismem z dnia 28 kwietnia 2023 r., znak: Z/212/2023DP-PR-WK.070.2.2018.110, PSE S.A. wniosła o podjęcie zawieszonego postępowania i zatwierdzenie ponownie przekazanej metody wyznaczania zdolności h w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych dla regionu Baltic.

Oryginał metody wyznaczania zdolności przesyłowych o tytule: „Baltic CCR TSOs Methodolog for calculating cross-zonal capacity within the balancing timeframe in accordance with Article 37 of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing”, został opracowany przez operatorów systemów przesyłowych (dalej jako: „OSP”) w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy OSP wynikający z art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195.

Pismem z dnia 23 października 2023 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.121, PSE S.A. uzupełniła wniosek o tłumaczenie metody wyznaczania zdolności na język polski.

Pismem z dnia 27 października 2023 r. Prezes URE wezwał PSE S.A. do wprowadzenia zmian we wniosku i przedstawienia zmienionego jednolitego tekstu dokumentu metody wyznaczania zdolności.

Pismem z dnia 27 listopada 2023 r., znak: Z/682/DP-PR-WK.070.2.2018.125, PSE S.A. wykonały wezwanie Prezesa URE, tj. przedłożyły zmienioną metodę wyznaczania zdolności.

Pismem z dnia 26 stycznia 2024 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.129, PSE S.A. uzupełniły wniosek o tłumaczenie zmienionej metody wyznaczania zdolności na język polski.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Stosownie do art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP opracowują warunki i metody wymagane na podstawie niniejszego rozporządzenia i w odpowiednich terminach określonych w niniejszym rozporządzeniu przedkładają je do zatwierdzenia Agencji zgodnie z art. 5 ust. 2 lub właściwym organom regulacyjnym zgodnie z art. 5 ust. 3 tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4.

Zgodnie art. 5 ust. 3 lit. f rozporządzenia 2017/2195 metoda wyznaczania międzyobszarowych zdolności przesyłowych dla każdego regionu wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 37 ust. 3 rozporządzenia 2017/2195, podlega zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne regionu, którego to dotyczy.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu przewidziano inne harmonogramy.

Zgodnie z art. 37 ust. 3 rozporządzenia 2017/2195 w terminie pięciu lat od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia wszyscy OSP z danego regionu wyznaczania zdolności przesyłowych opracowują metodę wyznaczania międzyobszarowych zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania na potrzeby wymiany energii bilansującej lub obsługi procesu kompensowania niezbilansowań. W ramach takiej metody unika się zakłóceń rynku i zapewnia spójność z metodą wyznaczania międzyobszarowych zdolności przesyłowych mającą zastosowanie w przypadku przedziałów czasowych dnia bieżącego ustanowionych zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197 z dnia 25 lipca 2015 r., s.24, ze zm.).

Stosownie do art. 5 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod zgodnie z ust. 3 niniejszego artykułu lub wprowadzenie zmiany zgodnie z art. 6 wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy

regulacyjne konsultują się między sobą, ściśle ze sobą współpracują i koordynują swoje stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia. W przypadku gdy Agencja wyda opinię, właściwe organy regulacyjne uwzględniają taką opinię. Organy regulacyjne lub, w zakresie swoich kompetencji, Agencja podejmują decyzje w sprawie warunków lub metod przedłożonych zgodnie z ust. 2, 3 i 4, w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez Agencję lub właściwy organ regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, przez ostatni zainteresowany organ regulacyjny. Bieg terminu rozpoczyna się w dniu następującym po dniu, w którym propozycja została przedłożona Agencji zgodnie z ust. 2 lub ostatniemu zainteresowanemu organowi regulacyjnemu zgodnie z ust. 3 lub, w stosownych przypadkach, właściwemu organowi regulacyjnemu zgodnie z ust. 4 tego rozporządzenia.

Stosownie do art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z niniejszym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąca. Ust. 4 tego artykułu stanowi, że konsultacjom społecznym na szczeblu regionu, którego to dotyczy, podlega propozycja wynikająca z art. 5 ust. 3 lit. f rozporządzenia 2017/2195. Zgodnie z art. 10 ust. 6 tego rozporządzenia przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należycie uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z ust. 2–5 tego artykułu. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

OSP regionu Baltic przeprowadzili konsultacje społeczne w terminie 22 marca-21 kwietnia 2023 r. Raport z konsultacji zawierający informacje o zgłoszonych w ramach tych konsultacji uwagach, o sposobie ich uwzględnienia oraz przyczyn nieuwzględnienia innych uwag został załączony do wniosku przez PSE S.A.

Ostatni organ regulacyjny regionu Baltic otrzymał wniosek o zatwierdzenia metody wyznaczania zdolności 28 kwietnia 2023 r.

Organy regulacyjne regionu Baltic podjęły wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację swoich stanowisk odnośnie metody wyznaczania zdolności, w wyniku czego ustaliły, że wskazana metoda nie jest zgodna z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu 2017/2195 i z tego względu nie może zostać zatwierdzona.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 w przypadku gdy Agencja lub działające wspólnie wszystkie organy regulacyjne lub właściwy organ regulacyjny zażądają wprowadzenia zmiany przed zatwierdzeniem warunków lub metod przedłożonych zgodnie z, odpowiednio, art. 5 ust. 2, 3 i 4, właściwi OSP przedkładają do zatwierdzenia propozycję

dotyczącą zmienionych warunków lub metod w terminie dwóch miesięcy od daty przedstawienia żądania wprowadzenia zmiany przez Agencję lub właściwe organy regulacyjne. Agencja lub właściwe organy regulacyjne podejmują decyzję w sprawie zmienionych warunków lub metod w terminie dwóch miesięcy od daty ich przedłożenia.

Organy regulacyjne regionu Baltic uzgodniły, że należy wezwać OSP regionu Baltic do wprowadzenia zmian w metodzie wyznaczania zdolności.

OSP regionu Baltic wykonali wezwanie i przedłożyli zmienioną metodę wyznaczania zdolności. Ostatni organ regulacyjny regionu Baltic otrzymał zmienioną metodę wyznaczania zdolności 29 listopada 2023 r.

Właściwe organy regulacyjne ponownie podjęły wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację swoich stanowisk odnośnie zmienionej metody wyznaczania zdolności. Właściwe organy regulacyjne po ponownej analizie wniosku uznały, iż biorąc pod uwagę decyzję ACER nr 2/2019² należy dodać w metodzie wyznaczania zdolności dwuletni okres przejściowy stosowania ograniczeń alokacji oraz ograniczeń rampowania. W tym celu organy regulacyjne regionu Baltic postanowiły dokonać weryfikacji odpowiednich fragmentów metody wyznaczania zdolności na podstawie art. 5 ust 1 rozporządzenia 2017/2195 oraz art. 5 ust. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/942 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającego Agencję Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (Dz. Urz. UE L 158 z dnia 14 czerwca 2019 r., s. 22, ze zm.). Stosownie do treści art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 przedmiotowe fragmenty podlegające weryfikacji zostały skonsultowane z OSP regionu Baltic, którzy zgodzili się na dokonanie zaproponowanych zmian oraz kilku drobnych poprawek redakcyjnych. Konsultacje odbyły się w formie spotkania właściwych organów regulacyjnych z OSP w formie telekonferencji w dniu 18 stycznia 2024 r. Następnie w dniu 23 stycznia 2024 r. OSP regionu Baltic potwierdzili emailem dokonane w czasie spotkania konsultacyjnego uzgodnienia. Zmieniona metoda wyznaczania zdolności załączona do niniejszej decyzji zawiera te zmiany.

Zmieniona metoda wyznaczania zdolności jest zgodna z celami i aspektami regulacyjnymi rozporządzenia 2017/2195 określonymi w art. 3 tego rozporządzenia. Opis przewidywanego wpływu propozycji metody wyznaczania zdolności na realizację celów określonych w rozporządzeniu 2017/2195 został przedstawiony w motywach metody wyznaczania zdolności.

Porozumienie organów regulacyjnych region Baltic zostało osiągnięte poprzez jednogłośnie przyjęcie dokumentu z dnia 24 stycznia 2024 r. zatytułowanego: „Position paper of the National Regulatory Authorities of Baltic Capacity Calculation Region on The Baltic Capacity Calculation Region Transmission System Operators’ proposal for the methodology for

² https://acer.europa.eu/sites/default/files/documents/Individual%20Decisions/ACER%20Decision%2002-2019%20on%20CORE%20CCM_0.pdf

calculating cross-zonal capacity within the balancing timeframe for the Baltic Capacity Calculation Region in accordance with Article 37(3) of the Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing”. Dokument ten został opracowany i przyjęty przez organy regulacyjne regionu Baltic w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia zmienionej metody wyznaczania zdolności w treści określonej w załączniku nr 1 do niniejszej decyzji. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 47946 pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2023 r. poz. 1550 ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2023 r. poz. 1144, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

Metoda OSP CCR Baltic dotycząca wyznaczania międzyobszarowych zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania zgodnie z art. 37 ust. 3 rozporządzenia Komisji (EU) 2017/2195

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*